



Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад №15 «Дельфиненок» муниципального образования город – курорт Анапа

Противодействие коррупции (общие сведения).
Основные положения антикоррупционного
законодательства
в Российской Федерации.

Подготовлено: старший воспитатель Катерняк С.В.

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

- Коррупция (от лат. corrumpere — растлевать, лат. corruptio — подкуп, порча) - термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

- Под коррупцией в широком (социальном) смысле понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ

под коррупцией понимаются:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ



Коррупционные угрозы проявляются во всех сферах общественной жизни, они стали наиболее опасными и приобрели черты системной угрозы миру и безопасности человечества



Общественная опасность коррупции заключается в том, что она оказывает разрушительное, дестабилизирующее воздействие на все государственные институты, препятствует поступательному развитию мирового правопорядка



Коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, угрожает основам государственного устройства



Общественная опасность коррупции также связана с ее латентным характером. Результаты различных исследований показывают, что только четыре-пять процентов случаев коррупции обнаруживается и расследуется.



В современных условиях коррупция обоснованно рассматривается как одна из угроз не только отдельным государствам, но и мировому сообществу в целом

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Государственная антикоррупционная политика - это система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском планах.

Закон является одним из средств реализации политики. В системе мер государственной политики по противодействию коррупции, наряду с правовыми мерами, определяющее место занимают:

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Международные нормативные правовые акты

- Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- Двадцать принципов борьбы с коррупцией (утверждены резолюцией Комитета министров Совета Европы 6 ноября 1997 г.)
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (от 17 декабря 1997 г.)
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.)
- Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- Руководство ООН «Практические меры по борьбе с коррупцией» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- Модельный закон «Об основах законодательства об антикоррупционной политике» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 15 ноября 2003 г.)

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Федеральные законы

- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Указы Президента Российской Федерации (выборочно)

- Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (от 18.05.2009 № 557);
- О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (от 18.05.2009 № 559);
- О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (от 21.09.2009 № 1065);
- Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления (от 07.05.2012 № 601);
- О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (от 02.04.2013 № 309);
- О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (от 02.04.2013 № 310);
- Вопросы противодействия коррупции (от 08.07.2013 № 613);
- Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (от 03.12.2013 № 878);
- О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции (15.07.2015 № 364);
- О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы (от 29.06.2018 № 378).

ПОНЯТИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Противодействие коррупции - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организационные основы противодействия коррупции

Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Ст. 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

(в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, — международными организациями и физическими лицами.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в государственном органе, должны включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает следующие коррупционные преступления :

Получение взятки (статья 290 УК РФ),

Дача взятки (статья 291 УК РФ),

Посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ),

Мелкое взяточничество (статья 291.2),

Провокация взятка (статья 304, УК РФ),

Коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ),

Посредничество в коммерческом подкупе (статья 204.1)

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разработало рекомендации по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки

(письмо Минтруда России от 10.07.2013 № 18-2/10/2-3836).

Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает следующие коррупционные преступления:

Получение взятки - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимущества и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Дача взятки - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо представлению получения каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Посредничество во взяточничестве - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки

Провокация взятки - попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг и иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа.

Мелкое взяточничество - получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает следующие коррупционные преступления (3):

Посредничество в коммерческом подкупе - непосредственная передача предмета коммерческого подкупа (незаконного вознаграждения) по поручению лица, передающего предмет коммерческого подкупа, или лица, получающего предмет коммерческого подкупа, либо иное содействие этим лицам в достижении или реализации соглашения между ними о передаче и получении предмета коммерческого подкупа

Коммерческий подкуп - Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию)